



**B | S | T** The Black Sea Trust  
for Regional Cooperation  
A PROJECT OF THE GERMAN MARSHALL FUND

## Київська область

# Моніторинг політик кризового реагування на COVID-19 на регіональному і національному рівні силами громадянського суспільства

Проект реалізує БО БФ «Стабілізуєшн Суппорт Сервісез» за підтримки Чорноморського Трастового Фонду (Black Sea Trust for Regional Cooperation), який є проектом Німецького фонду Маршала США (German Marshall Fund of the United States).



## **Звіт проєкту “Моніторинг політик кризового реагування на COVID-19 на регіональному і національному рівні силами громадянського суспільства”**

### **ЗМІСТ**

Список скорочень .....	3
Загальна інформація про об’єкти моніторингу.....	4
Моніторинг цільових заходів та програм з протидії поширенню Covid-19.....	6
Кризове інформування населення щодо Covid-19 .....	10
Моніторинг заходів та програм з подолання наслідків Covid-19.....	12
Соціальна сфера.....	13
Оцінка рішень за індикаторами.....	14
Успішні практики.....	15
Рекомендації.....	16

### **Список співавторів та назв організацій, які брали участь у дослідженні:**

**Борисова Анна Валеріївна, м. Київ**

**Анощенко Маріанна Юріївна, м. Фастів**



**Чернявська Ніна Василівна, ГО «Калинове гроно»**



### Список скорочень, які використовувались у дослідженні:

**БФ** - благодійний фонд

**ГО** - громадська організація

**ОТГ** - об'єднана територіальна громада

**ОМС** - органи місцевого самоврядування

**МОЗ** - Міністерство охорони здоров'я

**ЗМІ** - засоби масової інформації

**ТПКВКМБ** - типова програмна класифікація видатків і кредитування місцевих бюджетів

**КЕКВ** - коди економічної класифікації видатків



## Резюме звіту за результатами моніторингу політик кризового реагування на COVID-19 у Київській області

**В Київській області моніторинг проходив у 3-х містах Фастів, Ірпінь, Обухів та 4-х ОТГ: Дівичківська, Пісківська, Студениківська, Ржищівська.** Для моніторингу в обрані територіальні одиниці було надіслано запити на публічну інформацію. З м. Обухів, Дівичківської та Ржищівської ОТГ відповіді не надійшло, таким чином вони порушили чинне законодавство про доступ до публічної інформації.

*“В магазинах і супермаркетах вдосталь антисептиків, одноразових рукавичок. Маленькі магазинчики дотримуються певної кількості людей (напр. 2 в середині, інші чекають на вулиці). Заходи у місті також проводяться згідно з карантинними нормами. У транспорт пускають лише в масці, але дистанції неможливо дотримуватися, бо їдуть багато людей. Ну і питання в людях - неправильно носять маски, дистанції не дотримуються”, - жителька м. Фастів.*

Можна відзначити політики Пісківської ОТГ та м. Фастів.

У Пісківській ОТГ протягом червня 2020 року відділом соціального захисту Пісківської ОТГ було проведено оцінку потреб громади, що дозволило більш детально визначити ключові категорії, які потребують підтримки. Саме тому рішеннями Пісківської сільської ради було призначено премії соціальним працівникам, які обслуговують клієнтів вдома. Це рішення є актуальним, ефективним та має вплив, оскільки безпосередньо стосується надавачів та отримувачів соціальних послуг.

У м. Фастів ключовою сферою протикоронавірусної політики стала медицина. Окрім придбання тестів, засобів дезінфекції та засобів індивідуального захисту, були виділені кошти на виплату премій медичним працівникам. Зараз

триває процес закупівлі обладнання для самостійного проведення тестів у м. Фастів. Це економить бюджет, оскільки не буде необхідності возити тести до Києва, а також зменшується термін очікування результатів.

При проведенні моніторингу антикризових політик головним завданням було визначити специфічні управлінські рішення, які б характеризували місцеву політику щодо боротьби з коронавірусною хворобою.

1. Дівичківська, Обухівська та Ржищівська ОТГ не надали відповіді на Запит на доступ до публічної інформації, таким чином порушуючи законодавство України про доступ до публічної інформації.

2. У Ржищівській, Фастівській, Обухівській, Ірпінській ОТГ та містах діє місцева спеціальна комісія з надзвичайних ситуацій, які під час своїх засідань розглядали більшість питань, пов'язаних з боротьбою з COVID-19

3. Більшість управлінських рішень стосувались впровадження національних політик на місцевому рівні: це стосується організації та надання публічних послуг, діяльності закладів освіти, підтримки місцевого бізнесу

4. Успішною є політика Фастівської ОТГ, яка направлена на підтримку медичних працівників. З міського бюджету були додатково виділені кошти не лише на засоби індивідуальної гігієни та спеціальне обладнання, а й на додаткові премії та нарахування.

5. В Пісківській ОТГ ключовими суб'єктами отримання підтримки стали соціальні працівники. Громада провела оцінку потреб та визначила, що соціальні працівники, які



працюють з громадянами, нездатними до самообслуговування у зв'язку з похилим віком, хворобою, інвалідністю, стають групою ризику та потребують додаткового фінансування у здійсненні своєї діяльності.

6. В Ржищівській ОТГ найкраще організована інформаційна політика, оскільки на їхньому сайті міститься інформація щодо статистичних показників, розпоряджень та рішень місцевої влади, пов'язаних з COVID-19, інформація про послуги та корисні інструкції.

Провівши аналіз звітів та інформаційних матеріалів з медіаресурсів слід відзначити, що антикризові програми та заходи, пов'язані з COVID-19, були більшою мірою однаковими.

## Загальна інформація про об'єкти моніторингу

В Київській області моніторинг проходив у 3-х містах: Фастів, Ірпінь, Обухів та 4-х ОТГ: Дівичківська, Пісківська, Студениківська, Ржищівська. Для моніторингу в обрані територіальні одиниці було надіслано запити на публічну інформацію. З м. Обухів, Дівичківської та Ржищівської ОТГ відповіді не надійшли, отже, таким чином, вони порушили чинне законодавство про доступ до публічної інформації.

Для кращого розуміння контексту прийнятих управлінських рішень місцевого рівня важливо розуміти соціально-економічні особливості міст та громад.

### Соціально-демографічна інформація про населені пункти

Бюджет громад  
(дохід громади на 2020 рік)

Назва міста/ОТГ	Кількість населення	Кількість чоловіків/жінок	Кількість хворих на COVID-19	Бюджет
м. Ірпінь	60 084	27 399 / 32 685	1017	881 899 193,00 грн
м. Обухів	33 245	15382 / 17 863	532	433 840 386,00 грн
м. Фастів	45 907	24 818 / 21 133	637	402 057 141,00 грн
Дівичківська ОТГ (с. Дівички, с. Кавказ, с. Стовп'яги, с. Єрківці, с. Ковалин, с. Веселе та с. Гречаники)	5 156	2 477 / 2679	7	12 345 865,00 грн (I квартал 2020р)
Ржищівська ОТГ (м. Ржищів, с. Балико-Щучинка, с. Гребені, с. Півці, Яблунівка, с. Пії)	10 228	даних нема	3	72 615 676,00 грн
Студениківська ОТГ (с. Студеники, с. Соснова, с. Соснівка, с. Сомкова Долина, с. Переяславське, с. Козлів)	4 339	1 943 / 2 396	даних нема	65 672 051,00 грн
Пісківська ОТГ (смт Пісківка, с. Мигалки та с. Раска)	8 989	4 016 / 4 973	90	75 369 134,00 грн



## Моніторинг цільових заходів та програм з протидії поширенню Covid-19

Розпорядженням Київської обласної державної адміністрації № 138 «Про запобігання поширенню на території Київської області коронавірусу COVID-19» від 12.03.2020 на території Київської області були введені перші карантинні обмеження. Міським, сільським, селищним, головам об'єднаних територіальних громад було доручено посилити інформаційно-роз'яснювальну роботу з населенням щодо дотримання санітарно-гігієнічних норм і правил запобігання зараженню інфекцією; забезпечити виконання профілактичних заходів; обмежити проведення культурно-масових заходів на відповідних територіях; забезпечити подання щодня департаменту охорони здоров'я Київської обласної державної адміністрації інформації про здійснення заходів щодо запобігання поширенню коронавірусу COVID-19 для її узагальнення.

Розпорядженням Київської обласної державної адміністрації № 149 «Про запобігання поширенню на території Київської області гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-COV-2» від 17.03.2020 було внесено зміни до розпорядження 138 відповідно до змін у національному законодавстві.

18 березня 2020 року на території Київської області рішенням обласної комісії з питань техногенно-екологічної ситуації введено режим надзвичайної ситуації.

24 березня 2020 року на території області створено штаб з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

### Фастівською міською радою було прийнято:

- Рішення від 16.03.2020 року №121 “Про виділення коштів з резервного фонду міського бюджету на заходи, пов'язані із запобіганням виникненню надзвичайної ситуації щодо поширення COVID-19”
- Рішення від 17.03.2020 року №123 “Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Фастівської міської ради від 16.03.2020 №121 “Про виділення коштів з резервного фонду міського бюджету на заходи, пов'язані із запобіганням виникненню надзвичайної ситуації щодо поширення COVID-19”
- Рішення №179 від 06.04.2020 року “Про виділення коштів з резервного фонду міського бюджету на заходи, пов'язані із запобіганням виникненню надзвичайної ситуації щодо поширення COVID-19”
- Рішення №206 від 22.04.2020 року “Про виділення коштів з резервного фонду міського бюджету на заходи, пов'язані із запобіганням виникненню надзвичайної ситуації щодо поширення COVID-19”
- Рішення № 2-LXXIII -VII від 24.03.2020 року “Про призупинення нарахування плати за оренду майна, що належать до комунальної власності територіальної громади Фастівської міської ради”
- Рішення № 3-LXXIII -VII від 24.03.2020 року “Про передачу продуктів харчування на баланс Комунального некомерційного підприємства Фастівської районної ради “Фастівська центральна районна лікарня”
- Рішення № 1-LXXV -VII від 23.04.2020 року “Про затвердження Переліку заходів, спрямованих на недопущення поширення інфекційних хвороб на території міста Фастова”

**Загалом було виділено 2 627 799,00 грн.**



## М. Ірпінь:

- Протокол №3 позачергового засідання місцевої комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій. 12.03.2020
- Протокол №4 позачергового засідання місцевої комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій. 16.03.2020
- Протокол №5 позачергового засідання місцевої комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій. 17.03.2020
- Протокол №6 позачергового засідання місцевої комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій. 19.03.2020
- Протокол №7 позачергового засідання місцевої комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій. 20.03.2020
- Протокол №8 позачергового засідання місцевої комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій. 23.03.2020
- Протокол №9 позачергового засідання місцевої комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій. 24.03.2020
- Протокол №10 позачергового засідання місцевої комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій. 26.03.2020
- Протокол №11 позачергового засідання місцевої комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій. 06.04.2020
- Протокол №12 позачергового засідання місцевої комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій. 09.04.2020
- Протокол №13 позачергового засідання місцевої комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій. 11.04.2020
- Протокол №15 позачергового засідання місцевої комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій. 30.04.2020
- Протокол №16 позачергового засідання місцевої комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій. 04.05.2020
- Протокол №17 позачергового засідання місцевої комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій. 08.05.2020
- Протокол №18 позачергового засідання місцевої комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій. 22.05.2020
- Протокол №19 позачергового засідання місцевої комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій. 25.05.2020
- Протокол №20 позачергового засідання місцевої комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій. 01.06.2020
- Протокол №21 позачергового засідання місцевої комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій. 24.06.2020

## М. Обухів:

- рішення виконавчого комітету Обухівської ОТГ № 226 від 04.03.2020 “Про виділення коштів із резервного фонду бюджету Обухівської міської об’єднаної територіальної громади на 2020 рік для забезпечення лікарськими засобами та засобами індивідуального захисту”
- рішення виконавчого комітету Обухівської ОТГ № 227 від 13.03.2020 “Про виділення коштів із резервного фонду бюджету Обухівської об’єднаної територіальної громади на 2020 рік”
- рішення виконавчого комітету Обухівської ОТГ № 228 від 17.03.2020 “Про запровадження додаткових обмежувальних заходів Обухівської об’єднаної територіальної громади під час карантину”
- рішення виконавчого комітету Обухівської ОТГ №269 від 21.08.2020 “Про встановлення карантину та запровадження посиленних протиепідемічних заходів на території Обухівської міської об’єднаної територіальної





громади Київської області зі значним поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2”.

## Студениківська ОТГ:

- Розпорядження Студениківської сільської ради №40-02-06 від 24.04.2020р. “Про запобігання поширенню на території Студениківської ОТГ гострої респіраторної хвороби COVID-19, викликаній коронавірусом SARS-CoV2”
- Рішення від 05.06.2020 №1290-47-VII та від 07.07.2020 №1361-48-VII “Про внесення змін до рішення Студениківської сільської ради VII скликання від 23.12.2019 №1055-40-VII “Про сільський бюджет Студениківської сільської ради на 2020 рік” (із наступними змінами) та додатків до нього”
- Розпорядження Студениківської сільської ради №75-02-06 від 01.09.2020р. “Про встановлення карантину та запровадження посиленіх протиепідемічних заходів на території Студениківської ОТГ у зв’язку зі значним поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, викликаній коронавірусом SARS-CoV2”
- **Передбачені кошти в сумі 468,4 тис. грн.**

## Ржищівська ОТГ:

- Розпорядження Виконавчого комітету Ржищівської міської ради №121 від 11.03.2020 «Про запровадження карантину на території Ржищівської ОТГ»
- Розпорядження виконавчого комітету Ржищівської міської ради №134 від 16.03.2020 «Про скасування проведення особистих прийомів громадян у виконавчому комітеті Ржищівської міської ради Київської області»
- Розпорядження Виконавчого комітету Ржищівської міської ради №144 від 19.03.2020 «Про визначення рівня надзвичайної ситуації на території Ржищівської міської об’єднаної територіальної громади»
- Розпорядження виконавчого комітету Ржищівської міської ради №159 від 26 березня 2020 року «Про запобігання

поширенню на території Ржищівської міської ОТГ гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2»

- Протокол засідання міської комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій 27 березня 2020 року
- Рішення виконавчого комітету Ржищівської міської ради №72 від 30.03.2020 року «Про виділення коштів з резервного фонду»
- Розпорядження виконавчого комітету Ржищівської міської ради №176 від 03.04.2020 «Про вжиття додаткових протиепідемічних заходів»
- Розпорядження виконавчого комітету Ржищівської міської ради від 07 квітня 2020 року №192 «Про внесення змін до розпорядження від 26 березня 2020 року №159
- Розпорядження виконавчого комітету Ржищівської міської ради від 10.04.2020 №196 «Про внесення змін до розпорядження від 26.03.2020 №159 «Про запобігання поширенню на території Ржищівської міської ОТГ гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2»
- Протокол № 10 Засідання міської комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій від 16.04.2020.
- Розпорядження виконавчого комітету Ржищівської міської ради від 21.04.2020 №200 «Про запровадження додаткових обмежувальних протиепідемічних заходів на період карантину на території Ржищівської ОТГ»
- Розпорядження виконавчого комітету Ржищівської міської ради від 24 квітня 2020 року №210 «Про внесення змін до розпорядження від 26 березня 2020 року № 159 “Про запобігання поширенню на території Ржищівської міської ОТГ гострої респіраторної хвороби”
- Протокол №11 засідання міської комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій від 13.05.2020
- Розпорядження виконавчого комітету Ржищівської міської ради від 13.05.2020 №235 «Про внесення змін до розпоряд-





ження від 26.03.2020 № 159 “Про запобігання поширенню на території Ржищівської міської ОТГ гострої респіраторної хвороби”

- Протокол №12 засідання міської комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій від 15 травня 2020 року
- Розпорядження виконавчого комітету Ржищівської міської ради №316 від 24.06.2020 «Про запобігання поширенню на території Ржищівської міської ОТГ гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2»
- Розпорядження виконавчого комітету Ржищівської міської ради №324 від 30.06.2020 «Про посилення проти-епідемічних заходів»
- Розпорядження виконавчого комітету Ржищівської міської ради №387 від 31.07.2020 року «Про встановлення карантину та запровадження посиленних протиепідемічних заходів на території Ржищівської міської ОТГ»
- Розпорядження виконавчого комітету Ржищівської міської ради від 31 серпня 2020 року № 419 «Про продовження дії карантину на території Ржищівської міської ОТГ»
- Протокол №18 засідання міської комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій від 15.09.2020

## Пісківська ОТГ:

- Рішення № 2/1-49 від 20.03.2020 р. ТПКВКМБ 0212111 “Первинна медична допомога населенню, що надається центрами первинної медичної (медико-санітарної допомоги) та ТПКВКМБ 02197770 “Інші субвенції з місцевого бюджету”
- Рішення № 1/3 -51 від 20.05.2020 р. ТПКВКМБ 0213104 “Забезпечення соціальними послугами за місцем проживання громадян, які не здатні до самообслуговування у зв’язку з похилим віком, хворобою, інвалідністю”
- Рішення № 1/1-52 від 25.06.2020 р. ТПКВКМБ 0212111 “Первинна медична допомога населенню, що надається

центрами первинної медичної (медико-санітарної допомоги) та КЕКВ 2610 “Субсидії та поточні трансферти підприємствам”, ТПКВКМБ 0213104 “Забезпечення соціальними послугами за місцем проживання громадян, які не здатні до самообслуговування у зв’язку з похилим віком, хворобою, інвалідністю”

- Рішення № 1/2-53 від 23.07.2020 р. ТПКВКМБ 0213104 “Забезпечення соціальними послугами за місцем проживання громадян, які не здатні до самообслуговування у зв’язку з похилим віком, хворобою, інвалідністю”

**Загалом виділено 579 000 грн.**

## Дівичківська ОТГ:

- Рішення №1228-26-УІІ від 03.04.2020 Дівичківської сільської ради “Про затвердження Програми щодо здійснення комплексних заходів, спрямованих на ліквідацію та запобігання поширенню на території Дівичківської сільської ради гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2”
- Рішення №81 від 13.05.2020 Дівичківської сільської ради “Про послаблення карантинних заходів на території Дівичківської сільської ради”
- Рішення №81 від 13.05.2020 Дівичківської сільської ради “Про відновлення роботи діяльності бібліотек на території Дівичківської сільської ради”

**Всього виділено 65 000 грн.**



## Кризове інформування населення щодо Covid-19

На сайті Ірпінської міської ради є сторінка <https://imr.gov.ua/covid-19> із назвою COVID-19, присвячена засіданням місцевої комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій. Перше засідання датується 31.01.2020, а останнє — 24.06.2020. Протягом періоду оголошення офіційного карантину місцевою комісією було проведено 21 позачергове засідання. Крім цього, на сайті є колонка «Новини», яка щоденно висвітлює ситуацію в Україні з кількістю хворих.

Отже, в м. Ірпінь досить влучно була вибудована інформаційна політика до кінця червня. Вона дозволяє оцінити загальну ситуацію по Україні та дізнатись про конкретні рішення, які стосуються містян та зафіксовані в протоколах позачергових засідань місцевої комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій.

На сайті Обухівської міської ради є рубрика <https://obcity.gov.ua/operativna-informaciya-uvaga-koronavirus/>, у якій викладено протоколи позачергового засідання з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій виконавчого комітету Обухівської міської ради та розпорядження виконавчого комітету, що стосуються протиепідемічних заходів. Також на цій же сторінці є останні новини стосовно кількості захворівших. Крім цього, на сторінці одразу є посилання на офіційну сторінку міського голови в соціальній мережі Facebook. В розділі соціальної підтримки є новини та інструкції стосовно того як отримати ті допомоги, які були створені для боротьби з пандемією через COVID-19.

Таким чином, інформація зібрана в одному місці на офіційній інтернет-сторінці дозволяє легко отримати будь-яку інформацію про прийняті управлінські рішення, які стосуються різних сфер життєдіяльності ОТГ, а посилання

на офіційну сторінку міського голови дає можливість прямого контакту з представниками органів влади у разі потреби.

На сайті Фастівської міської ради немає окремої сторінки, яка була б присвячена питанням, пов'язаним з темою пандемії COVID-19. Проте в розділі «Новини» постійно викладають інформацію про рішення міської ради, пов'язані з боротьбою з COVID-19. Останнє рішення Фастівської міської ради датоване 31.08.2020.

На сайті Студениківської громади немає окремої сторінки, яка була б присвячена питанням, пов'язаним з темою пандемії COVID-19. Проте в розділі «Новини» постійно викладають інформацію про рішення міської ради, пов'язані з боротьбою з COVID-19. Останнє розпорядження Студениківської сільської ради датоване 31.07.2020 р. Громада має офіційну сторінку в соціальній мережі Facebook, де також постійно викладає інформацію про різні сфери життя Студениківської громади.

Відсутність окремого розділу на сайті робить пошук інформації більш складним, інколи майже неможливим, проте дублювання інформації на офіційну сторінку в соціальній мережі дозволяє охопити більшу кількість жителів, які побачать необхідну інформацію.

На сайті Дівичківської ОТГ відсутня будь-яка інформація про актуальну ситуацію. Остання інформація датується 10.06.2020 і стосується суми коштів, яку уряд виділив на подолання пандемії. Інформація щодо місцевих політик та рішень відсутня. Громада має офіційну сторінку в соціальній мережі Facebook, де також постійно викладає інформацію про різні сфери життя.

На сайті Пісківської громади немає окремої сторінки, яка була б присвячена питанням, пов'язаним з темою пандемії COVID-19. В розділі «Відділ соціального захисту населення»



постійно поновлюється інформації про можливості державної соціальної підтримки, пов'язаної з боротьбою з COVID-19, а також є рішення виконавчого комітету Писківської ОТГ.

На сайті Ржищівської міської об'єднаної територіальної громади є окрема сторінка "Все про COVID-19", яка містить розділи "Офіційна статистика", де розміщена інформація про актуальний стан у Ржищівській ОТГ та інформація про порядок дій у разі захворювання вас чи ваших знайомих, з якими ви контактували. Також є розділ "Новини", що містить загальну інформацію по Україні, та розділ "Розпорядчі документи", де є всі протоколи засідань Київської обласної спеціалізованої комісії та рішень виконавчого комітету Ржищівської ОТГ. В розділах "Корисна інформація" та "повернулись із-за кордону" міститься перелік різних інструкцій та корисних джерел, що стосуються боротьби з пандемією.

Порівняння ключових компонентів інформаційних кампаній міст та об'єднаних територіальних громад, наведених в табл.3, дає можливість визначити тенденції:

- великі міста та ОТГ на своїх офіційних сайтах створили окремі сторінки чи розділи, присвячені інформації стосовно COVID-19. Таке структурування дозволяє полегшити пошук інформації. Цей підхід є найбільш ефективним у випадку великої кількості запитів та переглядів інформації по сайту. У невеличких ОТГ, де кількість населення і ресурсів менша, таких розділів немає;
- у всіх містах та ОТГ є інформація про рішення виконавчих комітетів, які безпосередньо пов'язані з боротьбою та протидією пандемії;
- на сайтах ОТГ присутня інформація про наявність інформації про можливості державної соціальної підтримки, пов'язаної з боротьбою з COVID-19. Також громади мають офіційні сторінки в соціальних мережах, що дозволяє охопити більшу кількість аудиторії.

в невеликих містах та ОТГ інформаційна політика розрахована на безпосередню комунікацію представників органів місцевого самоврядування, а у великих — на можливість отримати інформацію з сайтів.

Таблиця 3. Порівняння інформаційної політики в містах та ОТГ Київської області

Назва територіальної одиниці	Наявність окремої сторінки з інформацією про COVID-19	Наявність протоколів спеціалізованих місцевих комісій/рішень міської ради	Наявність інформації про перерозподіл бюджетних коштів	Наявність інформації про зміни в роботі державних установ	Наявність інструкції про дії у випадку COVID-19	Наявність інформації про можливості державної соціальної підтримки, пов'язаної з боротьбою з COVID-19
м. Ірпінь	+	+/-	-	-	-	-
м. Обухів	+	+/+	+	-	-	+
м. Фастів	-	+	+	-	-	-
Студениківська ОТГ	-	-/+	-	+	+	+
Писківська ОТГ	-	-/+	+	-	-	+
Ржищівська ОТГ	+	+/+	+	+	+	+
Дівичківська ОТГ	-	-/+	-	-	-	+



## Моніторинг заходів та програм з подолання наслідків Covid-19

Проводячи моніторинг антикризових політик, можна стверджувати, що найбільше уваги приділяється саме медичній сфері. Рішення спеціальних місцевих комісій та виконавчих комітетів стосувались організації діяльності медичних закладів, перерозподілу бюджету.

У відповідь на запит щодо кризового реагування була отримана відповідь від Комунального некомерційного підприємства “Ірпінський міський центр первинної медико-санітарної допомоги”. Це свідчить про чітку пріоритетизованість прийнятих управлінських рішень. Ключовою сферою, що отримала підтримку та фінансову допомогу, стала медицина, хоча першочергово скеровувалась та врегульовувалась діяльність закладів освіти та соціального захисту.

Фастівською міською радою було прийнято: Рішення від 16.03.2020 року №121; Рішення від 17.03.2020 року №123; Рішення №179, №206, якими виділенні кошти на придбання додаткового медичного обладнання, засобів гігієни та дезінфекції, ремонтні роботи в закладах охорони здоров'я. Загалом було виділено 2 627 799,00 грн. Фактично половиною цієї суми була виділена на премії медичним працівникам, таким чином створюючи політику підтримки медичного персоналу, який безпосередньо бореться з COVID-19.

Відповідно до рішень Студениківської сільської ради від 05.06.2020 №1290-47-VII та від 07.07.2020 №1361-48-VII для запобігання виникненню та поширенню, локалізацію та ліквідацію коронавірусної хвороби в сільському бюджеті передбачені кошти в сумі 468,4 тис. грн. Частина перерахована до районного бюджету, а 242,7 тис. грн. перераховано КП “Амбулаторія ЗП-СМ” Студениківської сільської ради.

Рішенням Ржищівської міської ради №72 від 30.03.2020 р. було виділено 60 000 грн на придбання засобів дезінфекції та захисту та 50 тестів на коронавірус. Всі інші розпорядження та протоколи засідань місцевої комісії із надзвичайної ситуації стосувались організації діяльності підприємств та установ, організації та проведення масових заходів.

Рішенням 2/1-49 Пісківської ОТГ виділено 150 000 грн на поточний ремонт кабінету інфекційного прийому громадян, 200 000 грн на засоби дезінфекції та гігієни, 169 000 грн на придбання апарату штучної вентиляції легенів., а рішенням №1/1-52 ОТГ виділено ще 60 000 на дезрозчин та засоби захисту медпрацівників. Загалом виділено 579 000 грн.



## Соціальна сфера

Аналізуючи прийняті рішення на місцевих рівнях, можна з упевненістю сказати, що в усіх ОТГ та містах дотримувались рішень Верховної Ради та Кабінету Міністрів. Так з 16.03.2020 практично до 1.06.2020 було заборонено подача документів та прийом заяв, надання соціальних та адміністративних послуг відбулося відповідно до законодавчих документів.

7 травня 2020 року Ірпінська міська рада прийняла низку рішень, направлених на підтримку підприємців, які постраждали внаслідок введення обмежувальних заходів, а саме: «Щодо тимчасового звільнення, зменшення окремих видів платежів на період здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)», «Про тимчасове звільнення орендарів від сплати орендної плати за земельні ділянки комунальної власності м. Ірпінь», «Щодо звільнення від сплати орендної плати за користування майном комунальної власності територіальної громади м. Ірпінь на період дії протиепідемічних обмежувальних заходів».

В Пісківській ОТГ було прийнято рішення № 1/3-51 «Про забезпечення соціальними послугами за місцем проживання громадян, які не здатні до самообслуговування у зв'язку з похилим віком, хворобою, інвалідністю» на суму 97 500 грн, які були направлені на оплату праці у зв'язку з проведення анкетування щодо визначення потреб громади у соціальних послугах, а рішеннями № 1/1-52 та рішенням № 1/2- 53 було виділено 170 000 грн на доплату до заробітної плати соціальним працівникам на період виконання заходів, спрямованих на запобігання та поширенню пандемії коронавірусної хвороби.

При проведенні моніторингу антикризових політик головним завданням було визначити специфічні управлінські рішення, які б характеризували місцеву політику щодо боротьби з коронавірусною хворобою.

Дівичківська, Обухівська та Ржищівська ОТГ не надали відповіді на запит на доступ до публічної інформації, таким чином порушуючи законодавство України про доступ до публічної інформації.

У більшості ОТГ та міст діє місцева спеціальна комісія з надзвичайних ситуацій, які під час своїх засідань розглядали більшість питань, пов'язаних з боротьбою з COVID-19.

Більшість управлінських рішень стосувались впровадження національних політик на місцевому рівні: це стосується організації та надання публічних послуг, діяльності закладів освіти, підтримки місцевого бізнесу

Успішною є політика Фастівської ОТГ, яка направлена на підтримку медичних працівників. З міського бюджету були додатково виділені кошти не лише на засоби індивідуальної гігієни та спеціальне обладнання, а й на додаткові премії та нарахування.

В Пісківській ОТГ ключовими суб'єктами отримання підтримки стали соціальні працівники. Громада провела оцінку потреб та визначили, що соціальні працівники, які працюють з громадян, нездатними до самообслуговування у зв'язку з похилим віком, хворобою, інвалідністю стають групою ризику та потребують додаткового фінансування у здійсненні своєї діяльності.

В Ржищівській ОТГ найкраще організована інформаційна політика, оскільки на їхньому сайті міститься інформація щодо статистичних показників, розпоряджень та рішень місцевої влади, пов'язаних з COVID-19, інформація про послуги та корисні інструкції.

**Провівши аналіз звітів та інформаційних матеріалів з медіаресурсів слід відзначити, що антикризові програми та заходи, пов'язані з COVID-19, були більшою мірою однаковими.**



## Оцінка рішень за індикаторами

### Актуальність

- 1 - неактуальне рішення (не відповідають справжнім потребам регіону на момент його запровадження):
- 2 - частково актуальне рішення (запропоновані заходи були потрібні, але в комплексі з іншими, яких не було вжито)
- 3 - актуальне рішення (заходи були своєчасними)
- 0 - відсутність інформації

### Ефективність/результативність

Оцініть за шкалою від 1 до 3 відповідно до наявної у вас інформації те, як досягнуті результати (відповідно до означених у текстах рішень) співвідносяться з витраченими ресурсами (фінансові, людські, часові, тощо):

- 1 - витрачені ресурси не дали очікуваного, вагомого результату (ефективність була низькою, або дані, які давали би змогу її оцінити, відсутні)
- 2 - заходи є частково ефективними, втім витрати на їхнє виконання перевищують ефект
- 3 - заходи є ефективними, заплановану мету досягнуто шляхом обґрунтованих витрат.
- 0 - відсутність інформації

### Вплив

Оцініть за шкалою від 1 до 3 як заходи вплинули на соціальне, економічне життя громади, на епідемічну ситуацію, де:

- 1 - вплив мінімальний або інформація про такий вплив недоступна
- 2 - вплив помітний, але має обмежений характер, не є тривалим у часі
- 3 - вплив відчутний, значущий для життя громади.
- 0 - відсутність інформації

Місто/ОТГ	Актуальність	Ефективність	Вплив
м. Ірпінь	3	2	2
м. Фастів	3	3	3
м. Обухів	2	1	2
Дівичківська ОТГ	2	2	0
Студениківська ОТГ	3	2	2
Ржищівська ОТГ	3	3	3
Пісківська ОТГ	3	2	2





## Успішні практики

**Можна відзначити політики Пісківської ОТГ та м. Фастів.**

У Пісківській ОТГ протягом червня 2020 року відділом соціального захисту Пісківської ОТГ було проведено оцінку потреб громади, що дозволило більш детально визначити ключові категорії, які потребують підтримки. Саме тому рішеннями Пісківської сільської ради було призначено премії соціальним працівникам, які обслуговують клієнтів вдома. Це рішення є актуальним, ефективним та має вплив, оскільки безпосередньо стосується надавачів та отримувачів соціальних послуг.

У м. Фастів ключовою сферою проти коронавірусної політики стала медицина. Окрім придбання тестів, засобів дезінфекції та засобів індивідуального захисту, були виділені кошти на виплату премій медичним працівникам. Зараз триває процес закупівлі обладнання для самостійного проведення тестів у м. Фастів. Це економить бюджет, оскільки не буде необхідності возити тести до Києва, а також зменшується термін очікування результатів.



## Рекомендації

**Виходячи з проаналізованих управлінських рішень, які були прийняті на локальному рівні, ми пропонуємо наступні кроки:**

- Створити у всіх ОТГ спеціальну комісію, яка буде комплексно розглядати питання, пов'язані з боротьбою з коронавірусною хворобою. Це дозволить розставляти пріоритети та зосереджувати увагу прийнятих управлінських рішень на підтримці найбільш вразливих жителів громад та профілактиці захворюваності;
- Прийняти програми, які б могли підтримати місцевий бізнес в період заборони їх діяльності, не обмежуючись лише зменшення або відсутністю орендної плати за комунальну власність.
- На місцевому рівні провести аудит прийнятих антикризових політик та розроблення стратегії виходу із ситуації, яка склалась у зв'язку з карантинном.
- Переїняти досвід Ржищівської ОТГ та забезпечити функціонування окремих сторінок на сайтах, на яких буде розміщена інформацію про епідеміологічний стан, законодавчі зміни, прийняті місцеві розпорядження. Цей механізм вже підтверджує свою ефективність на прикладі Ржищівської об'єднаної територіальної громади, де з населенням в 10 228 сіб станом на 01.10.2020 року є лише 3 випадки захворювання коронавірусною хворобою.
- Переїняти досвід Пісківської ОТГ та провести оцінку потреб громади, визначивши найбільш актуальні питання та спрямувавши на їх вирішення частину коштів з місцевого бюджету.
- Запровадити виплату премій та збільшення соціальних гарантій медичним працівникам, які напряду працюють із хворими або контактними особами (приклад Фастівської ОТГ).